GCF task force
Grupo de Gobernadores por el Clima y Bosques

Chiapas
Tabasco
Quintana Roo
Yucatán
Campeche
Oaxaca
Jalisco

ENFOQUES JURISDICCIONALES
PARA EL MANEJO SUSTENTABLE DEL TERRITORIO

MAYO 2023 | BOLETÍN INFORMATIVO

EN ESTA EDICIÓN

- Estados GCF-TF trabajando en el fortalecimiento institucional de estrategias de ganadería sustentable: la experiencia de Jalisco y Chiapas.

EDITORIAL

En México, a pesar de que los estados miembros del Grupo de Gobernadores por el Clima y Bosques (GCF -TF por sus siglas en inglés) han avanzado en el diseño de sus estrategias REDD+, aún quedan muchas brechas técnicas y políticas que superar para una plena implementación y transitar a un desarrollo rural de bajas emisiones. Pronatura Sur, quien coordina a este grupo de trabajo en México, ha diseñado y se encuentra desarrollando una estrategia de intervención que incluye la identificación de especialistas que puedan apoyar a los Estados miembros a avanzar en tal implementación y en sus planes de acción. En ese sentido, en esta edición del boletín compartimos los avances de la colaboración que Sergio Graf Montero, Profesor-Investigador de la Universidad de Guadalajara, está realizando con la Secretaría de Medio Ambiente e Historia Natural (SEMAHN) de Chiapas y Pronatura Sur, en torno a la construcción y promoción de Organismos Públicos Descentralizados Intermunicipales (OPDI) y el fortalecimiento de la Estrategia de Ganadería Sustentable para el estado de Chiapas.

ESTADOS GCF-TF TRABAJANDO EN EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE ESTRATEGIAS DE GANADERÍA SUSTENTABLE: LA EXPERIENCIA DE JALISCO Y CHIAPAS

En una entrevista realizada por Pronatura Sur a Sergio Graf Montero* Profesor-Investigador de la Universidad de Guadalajara, nos compartió algunas reflexiones derivadas de la colaboración que actualmente realiza con la Secretaría de Medio Ambiente e Historial Natural (SEMAHN) del Estado de Chiapas. Se trata de un acompañamiento estratégico que aborda tres rutas: la construcción de Juntas Intermunicipales como un modelo de Gobernanza Territorial a escala regional, el establecimiento de sistemas silvopastoriles y la consolidación del sello ganadero ambientalmente responsable para el estado. Todas ellas, en el marco de las acciones que lleva a cabo el grupo de trabajo del GCF TF en México, para promover un desarrollo rural bajo en emisiones que protega a los bosques.

Estas reflexiones de Graf Montero parten de situar la experiencia de Jalisco y de Chiapas acerca de la construcción de sus estrategias de ganadería sustentable, en las acciones tempranas del programa de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques (REDD+). Dichas acciones, impulsadas en el 2012 por la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), permitieron lanzar una serie de iniciativas para atacar tanto las causas directas como subyacentes de la deforestación, en el caso de los dos estados, por ganadería extensiva.

Aunque ambas entidades comparten ese origen, sus estrategias están diferenciadas por sus modelos de intervención, entre otros aspectos, afirma Graf Montero. Y añade que en el caso de Jalisco, desde su creación, el modelo "impulsaba la necesidad de contar con un agente público de desarrollo territorial que fuera la instancia a través de la cual se hiciera la transversalidad de las políticas públicas de medio ambiente y agropecuarias". Esta necesidad apunta a que se promueva directamente entre los productores los cambios en los sistemas de producción ganadera. De esta manera, continúa Graf, "las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente han sido los organismos públicos descentralizados con los cuales se empezó a tener una agenda de implementación de REDD+".

El trabajo de estos organismos públicos se fortaleció durante el periodo en el que estuvo a su cargo la titularidad de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET) del Gobierno del Estado de Jalisco (2018-2022). Durante el cual se les dotó de recursos financieros en cuanto al tema de ganadería y el de incendios forestales como parte del desarrollo del componente de REDD+, afirmó. Un ejemplo de ello es el proyecto de Ventana B del GCF TF, enfocado en la innovación de iniciativas jurisdiccionales para la transformación de los paisajes forestales.

Dicho proyecto, según Graf, ha fortalecido el modelo para transformar el sistema ganadero del estado, teniendo en cuenta que la clave para detener la deforestación provocada por la ganadería está en cambiar el sistema productivo. Esto, en su experiencia, implica cambiar todos los activos públicos, es decir, las condiciones habilitadoras para que suceda de un modo u otro la producción. Por ejemplo, el crédito, la asistencia técnica, la capacitación, el mercado, el sistema forrajero y la alineación con otros programas.

Presentación Modelo Juntas Intermunicipales Subsecretario de Planeación.

Un componente adicional en la estrategia en ganadería de Jalisco, es el proyecto de carbono. El cual para Graf Montero, ha permitido comprender que un mejor manejo de los suelos de las parcelas agrícolas de pastizal aumenta los stocks de carbono. Esta comprensión, ha llevado a diseñar un sistema en el que cada productor de cada Ejido, pueda integrarse al mercado voluntario de carbono.

"Esa ruta, que está en el proyecto de Ventana B del GCF TF, también está ayudando para desarrollar todo el esquema de carbono al que además, le combinamos recursos del Programa México UK Pact que Pronatura Sur está trabajando en Jalisco" afirmó.

Pero la condición habilitadora más importante para dar continuidad a esto son las Juntas Intermunicipales, pues posibilitan una presencia territorial, al tiempo que "tienes al gobierno municipal discutiendo estos temas aunque no los comprenda a profundidad, [pues] cuando cambie la administración, el gobierno que llegue los va a apoyar políticamente porque significa mejorar las condiciones de vida de sus productores y conforme vas creciendo el número de productores que ven benéfico esto, ejercen una presión sobre la entidad pública para continuar apoyando la iniciativa."

> *"las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente han sido los organismos públicos descentralizados con los cuales se empezó a tener una agenda de implementación de REDD+"*

Ahora bien, en cuanto a la experiencia de Chiapas en la construcción de su estrategia de ganadería sustentable, Graf afirmó que a su parecer se ha avanzado de manera muy sólida en detonar procesos de trabajo y reflexión con los productores, pues hoy cuentan con un nivel de organización muy interesante gracias al trabajo que han hecho ONG's como The Nature Conservancy (TNC), el Fondo de Conservación El Triunfo (FONCET) y Pronatura Sur.

Visita a productores silvopastoriles de la región Costa de Chiapas

Sin embargo, el principal reto según Graf Montero, es que sigue sin haber una política pública que afiance este trabajo, pues "actualmente existen esfuerzos muy valiosos como el del sello de carne sustentable que impulsa la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca (SAGyP) pero para que esto escale debe haber un planteamiento de política pública efectiva.
Lo que se necesita es transformar toda la producción ganadera de Chiapas, como lo ha establecido el trabajo de las ONG's en la zona".

Un elemento que Graf considera como un activo enorme para el estado es la leche. En Chiapas, la ganadería de carne es productora de leche, hay cadenas de valor de la leche y cadenas vinculadas a la transformación y en ese sentido, asegura que "lo que te da la diferencia de la leche y la carne, es que en la leche la organización de los productores puede llevarte de una manera más rápida a controlar el proceso comercial, a través de esquemas de denominación de origen, una industria que actualmente está controlada por intermediarios e industriales. Pero una organización de productores bien armada, puede poner su planta de queso y vender un producto certificado, libre de deforestación, sustentable y amigable. Se requieren otro tipo de capacidades pero existen las condiciones para hacerlo".

> *"Esa ruta, que está en el proyecto de Ventana B del GCF TF, también está ayudando para desarrollar todo el esquema de carbono al que además, le combinamos recursos del Programa México UK Pact que Pronatura Sur está trabajando en Jalisco"*

A su parecer Chiapas tiene una ventaja en la construcción de un sistema sustentable sin meterse a la transformación del sistema de carne, pues la leche, sostiene Graf, "sí que puede ser el mecanismo para exigir el certificado de sustentabilidad". Además, afirma que otro gran activo que tiene el estado para poder fortalcer su estrategia de ganadería, son los recursos financieros excepcionales con los que cuenta. La ruta que hay que seguir, según Graf Montero, es que esos recursos se distribuyan con el apoyo de las Juntas Intermunicipales para ampliar las posibilidades de que se implemente una política pública para la ganaderia sustentable.

Finalmente, Graf considera que un punto de intersección entre la estrategia de ganadería sustentable de Chiapas y la construcción y promoción de Juntas Intermunicipales en el estado, es que contar con una entidad pública local que pueda mantener una capacidad operativa que sea financiada por el estado, permite construir un programa bien anclado y "si además, integras ingresos complementarios como proyectos de mercadeo y aumento de los almacenes de carbono, que tienen también su esquema organizativo para reducir costos y hacerlo viable, entonces un sello de sustentabilidad puede tener mayor despunte". De esta manera Gobierno del Estado y ONG's pueden trabajar en conjunto para consolidar institucionalmente a las Juntas Intermunicipales, concluyó.

Presentación del modelo de Juntas Intermunicipales al equipo de SEMAHN

La promoción de Organismos Públicos Descentralizados Intermunicipales para el Estado de Chiapas, iniciativa coordinada entre Pronatura Sur y la SEMAHN y apoyada por el GCF TF, ha continuado su avance llevando a cabo un intercambio de experiencias en el que participaron alcaldes de distintos municipios de la región de la Meseta Comiteca y de la región Costa del Estado de Chiapas, sobre el cual informaremos en los próximos boletines.

* Sergio Graf Montero ha trabajado en la conservación de áreas naturales al frente de la Reserva de la Biosfera Sierra de Manantlán. Asimismo ha sido investigador y docente de la Universidad de Guadalajara en temas ambientales y en los últimos años (2018-2022), estuvo vinculado a la implementación de políticas públicas de ordenamiento territorial, desarrollo urbano y conservación de la biodiversidad como titular de la Sectetaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial del Gobierno del Estado de Jalisco. Esto último le ha permitido profundizar en la búsqueda de soluciones a los principales problemas socioambientales de la entidad con un enfoque comunitario y de gestión territorial para la sustentabilidad.